



**Tullverket**



# Budgetunderlag **2027–2029**

---

DNR: TV-2026-00588

# Innehåll

|                                                                   |           |
|-------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Budgetunderlag för Tullverket 2027–2029.....</b>               | <b>3</b>  |
| <b>1 Sammanfattning .....</b>                                     | <b>5</b>  |
| <b>2 Tullverket och omvärlden .....</b>                           | <b>6</b>  |
| <b>3 Tullverkets förslag till finansiering 2027–2029 .....</b>    | <b>9</b>  |
| 3.1 Förmåga att genomföra reformpaketet.....                      | 10        |
| 3.2 Kraftsamling dataanalys och AI-förmåga .....                  | 12        |
| 3.3 Kraftsamling organiserad brottslighet .....                   | 14        |
| 3.4 Konsekvenser av utebliven förstärkning .....                  | 16        |
| <b>4 Effektivisering inom Tullverket.....</b>                     | <b>17</b> |
| <b>5 Ekonomi .....</b>                                            | <b>19</b> |
| 5.1 Utfall 2025.....                                              | 19        |
| 5.2 Verksamhetens finansiering.....                               | 20        |
| 5.3 Intäkter som disponeras.....                                  | 20        |
| 5.4 Intäkter som inte disponeras .....                            | 20        |
| <b>6 Behov av krediter och bemyndiganden .....</b>                | <b>21</b> |
| 6.1 Behov av kredit på räntekontot år 2027–2029 .....             | 21        |
| 6.2 Behov av anslagskredit och anslagssparande år 2027–2029 ..... | 21        |
| 6.3 Behov av bemyndiganden år 2027–2029.....                      | 21        |
| <b>7 Behov av investeringsmedel och låneram.....</b>              | <b>22</b> |
| 7.1 Behov av investeringsmedel .....                              | 22        |
| 7.2 Behov av låneram.....                                         | 24        |

Till: Finansdepartementet

## **Budgetunderlag för Tullverket 2027–2029**

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag lämnar Tullverket budgetunderlag för räkenskapsåren 2027–2029.

Budgetunderlaget omfattar anslag 1:2, Tullverket (ramanslag), inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.

Tullverket lämnar samtidigt i enlighet med 18c § författningssamlingsförordningen (1976:725) förteckningar över gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av Tullverket.

### **Tullverket äskar**

- att Tullverkets anslag utökas med 28 mnkr i vårändringsbudgeten utöver tilldelade medel 2026, för att kunna möta kraven på att under 2026 ta bort tullbefrielsen för varor under 150 euro och införa en schablontull samt eventuellt införa en hanteringsavgift
- att Tullverkets anslag utökas med 190 mnkr för 2027, med 445 mnkr för 2028 och med 570 mnkr för 2029 utöver föreslagen ram
- att Tullverkets låneram beslutas till 1 050 mnkr för 2027, 1 050 mnkr för 2028 och 1 200 mnkr för 2029.

### **Ärendets handläggning**

I detta ärende har generaltulldirektör Johan Norrman beslutat. Föredragande har varit sakkunnig Petra Olsson.

Johan Norrman

Sändlista:

Finansdepartementet

Riksdagens utredningstjänst

Riksrevisionen

Statskontoret

Justitiedepartementet

Försvarsdepartementet

Myndigheten för civilt försvar

# 1 Sammanfattning

Områdena i budgetunderlaget kan sammanfattas som följer:

- Tullverket behöver utökade resurser inom tre områden: genomföra reformpaketet (reformeringen av tullunionen), kraftsamla avseende dataanalys och AI-förmåga samt resurser för att kraftsamla mot den organiserade brottsligheten. **För detta äskar Tullverket sammantaget 28 mnkr för 2026, 190 mnkr för 2027, 445 mnkr för 2028 och 570 mnkr för 2029. Se preciserat nedan.**
- **Genomföra reformpaketet.** Sverige är en del av EU:s tullunion. Reformpaketet innebär att tullunionen ska reformeras i grunden och det ställer stora krav på medlemsländerna att göra omfattande anpassningar i it-system, arbetssätt, personal och kompetens. **Därför äskar Tullverket en förstärkning på 28 mnkr 2026, 50 mnkr för 2027, 80 mnkr för 2028 och 90 mnkr för 2029 för genomförandet av reformpaketet.**
- Tullverket behöver stärka den digitala förmågan, förmågan att utveckla analyskapaciteten inom analys av data och AI samt göra ett betydande tekniklyft inom den operativa verksamheten. Tullverket har behov av ytterligare personalresurser samt resurser för utveckling och inköp av teknik. **Därför äskar Tullverket en förstärkning på 70 mnkr för 2027, 130 mnkr för 2028 och 160 mnkr för 2029 för att utveckla förmågan att hantera information, data och digitalisering.**
- Utvecklingen inom den organiserade brottsligheten och den kriminella ekonomin ställer höga krav på att Tullverket utvecklar kapacitet och förmåga för att hålla jämna steg med den kriminella världen. Det gäller teknik, nya arbetssätt, ökad flexibilitet, mer kontrollpersonal vid gränsen och i postflödet, ökad underrättelseförmåga samt förmåga att utreda och lagföra. Även en tekniksatsning behövs bland annat i form av fler skannrar och Rakel generation 2. **Därför äskar Tullverket en förstärkning på 70 mnkr för 2027, 235 mnkr för 2028 och 320 mnkr för 2029 för kraftsamlingen mot den organiserade brottsligheten.**

Tabell 1

| Anslagsbehov (tkr)                               | 2025      | 2026             | 2027             | 2028             | 2029             |
|--------------------------------------------------|-----------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                                  | Utfall    | Prognos          | Beräknat         | Beräknat         | Beräknat         |
| Anvisat anslag i 2026 års prisnivå <sup>a)</sup> | 3 174 486 | 3 441 754        | 3 484 120        | 3 487 019        | 3 487 019        |
| Beräknad kostnad                                 | 3 188 634 | 3 403 600        | 3 483 860        | 3 538 491        | 3 656 207        |
| Årets resultat                                   | -14 148   | 38 154           | 260              | -51 472          | -169 188         |
| <b>Anslagssparande/kreditutnyttjande</b>         | -28 756   | 9 398            | 9 658            | -41 814          | -211 002         |
| <b>Verksamhet med behov av finansiering</b>      |           |                  |                  |                  |                  |
| Förmåga att genomföra reformpaketet              |           | 28 000           | 50 000           | 80 000           | 90 000           |
| Kraftsamling dataanalys och AI-förmåga           |           |                  | 70 000           | 130 000          | 160 000          |
| Kraftsamling organiserad brottslighet            |           |                  | 70 000           | 235 000          | 320 000          |
| <b>Totalt utökat anslagsbehov</b>                |           | <b>28 000</b>    | <b>190 000</b>   | <b>445 000</b>   | <b>570 000</b>   |
| <b>Förslag till ny anslagsnivå</b>               |           | <b>3 469 754</b> | <b>3 674 120</b> | <b>3 932 019</b> | <b>4 057 019</b> |

a) Anslag i 2026 års prisnivå, undantag för 2025

## 2 Tullverket och omvärlden

Vi lever i en orolig tid. Många av de största utmaningarna som vårt samhälle ställs inför påverkar Tullverkets arbete och uppdrag. Detta gäller allt från att bekämpa den organiserade brottsligheten som åter sig in i samhället till att säkerställa att varor som hotar liv, hälsa och miljö inte förs in i Sverige. Även de snabba förändringar i handelsepolitiken samt Rysslands fullskalig invasion av Ukraina påverkar den kontext Tullverket verkar i. Parallellt har Tullverkets uppdrag successivt breddats av ny lagstiftning som på olika sätt påverkar myndighetens verksamhet. Befintliga resurser behöver lösa fler uppgifter vilket ställer stora krav på att ständigt utveckla, effektivisera och prioritera i verksamheten.

Nedan följer områden där förändringar i omvärld konkret ställer utökade krav på Tullverket som myndighet:

### Växande varuflöde ökar kraven på kontroll

Såväl fordonstrafiken som passagerartrafiken vid både väg- och färjeförbindelser vid landets alla gränsövergångar bedöms öka de kommande åren. Likaså bedöms den internationella flygtrafiken öka.

Tullverket måste säkerställa en tillräcklig bemanning i kontrollverksamheten. Vi måste finnas på rätt ställen vid landets långa gräns för att kontrollera varuflödet i godstransporter och kontrollera personer, bagage och fordon i resandeflödet. Tullverket måste också ha förmåga att kontrollera e-handelsflödet. Ju mer omfattande flödena är, desto viktigare är förmågan att välja ut rätt objekt för kontroll. Även om Tullverkets effektivitet ökar innebär ett växande varuflöde att antalet medarbetare som gör kontroller i varuflödet också måste öka för att bibehålla den nuvarande kontrollförmågan.

Tullverkets förutsättningar påverkas också av hur flödet av illegala varor utvecklas. Bedömningen är att smugglingstrycket mot Sverige har ökat när det gäller illegala substanser. Under 2025 beslagtogs Tullverket mer än 10,5 ton narkotika. Det är 700 kg mer än 2024 och den utvecklingen bedöms fortsätta. Redan i början av 2026 beslagtogs över tre ton kokain vid ett enskilt tillfälle i Helsingborg. Trots att Tullverket gör mycket stora beslag sjunker marknadspriserna på narkotika. Det tyder på en hög tillgång som pressar priserna.

### **Höjd konfliktnivå i handelspolitiken och ökande e-handelsflöden**

Vid sidan av det ansträngda säkerhetsläget ser vi en höjd konfliktnivå i handelspolitiken där tullar spelar en central roll. Förändrade relationer med viktiga handelspartner för EU och Sverige kan leda till ändrade handelsflöden eller handelsöverenskommelser som kräver ökade arbetsinsatser. Samtidigt fortsätter e-handelsflödena öka och problemen med farliga produkter i lågvärdesförsändelser är en utmaning.

### **Allt fler förbud och restriktioner till skydd av liv, hälsa eller miljö**

EU:s tullmyndigheter har de senaste åren fått en allt mer central roll i att säkerställa att varor som hotar liv, hälsa eller miljö inte förs in i eller ut ur EU. Det finns i dag ett mycket stort antal förbud och restriktioner beträffande införsel och utförsel av varor och fler kommer att tillkomma i en nära framtid. Förbud och restriktionsområdet har vuxit under senare år och påverkar Tullverkets verksamhet allt mer. Behovet av nära och effektiv samverkan mellan Tullverket och sektorsansvariga myndigheter som exempelvis marknadskontrollmyndigheterna ökar också.

### **Reformpaketet – stora förändringar och en krävande övergångsperiod**

EU:s tullunion befinner sig i förändring. Införandet av EU:s reformpaket innebär en stor reformering av tullunionen och kommer att påverka stora delar av Tullverkets verksamhet. En viktig del i reformpaketet är en övergång till ett mer datadrivet arbetssätt.

Reformeringen kommer att genomföras stegvis och innebära ökade kostnader och administrativ börda för tullmyndigheterna under en lång övergångsperiod. Det beror bland annat på att det kommer att vara nödvändigt att ha kvar befintliga förfaranden och it-system samtidigt som övergången till nya förfaranden och uppkoppling mot tulldatacentralen ska ske.

### **Mer komplexa brottsupplägg inom den organiserade brottsligheten**

Tullverket spelar en viktig roll i samhällets ansträngningar för att bekämpa den organiserade brottsligheten. Det arbetet är högt prioriterat i myndigheten. Vi flyttar hela tiden fram positionerna genom att offensivt använda de nya befogenheter som Tullverket fått. Vi fortsätter att utveckla arbetsmetoder och stärka samverkan med andra myndigheter både nationellt och internationellt samt med näringslivet. Samtidigt fortsätter den organiserade brottsligheten att vara en stor

utmaning för Europa, Sverige och Tullverket. Att tillsammans med andra myndigheter bekämpa den kriminella ekonomin är och kommer även framåt vara ett mycket prioriterat område för Tullverket.

### **Ökade krav på säkerhet, skydd och beredskap**

Det försämrade säkerhetsläget som en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, hybridkrigföring från främmande makt och det svenska Nato-medlemskapet ställer högre krav på Tullverkets beredskaps- och säkerhetsarbete. Det innebär högre krav på skydd av information och kommunikationstjänster samt fysiskt skydd av personal och lokaler. Tullverket måste också säkerställa en smidig hantering av den militära rörligheten vid hantering av Natos värdlandsstöd. Även under kris- eller krigstider har Tullverket krav på att säkerställa välfungerande tullprocesser och en fungerande utrikeshandel. Tullverket är en viktig part i det nya beredskapsområdet för utrikeshandel.

Vidare medför kriget i Ukraina ett omfattande arbete för att kontrollera att de sanktioner som riktas mot Ryssland och Belarus efterlevs.

### **Snabb teknisk utveckling – både hot och möjlighet**

Att kunna bedriva en effektiv och innovativ utveckling är en förutsättning för att Tullverket ska kunna fortsätta leverera resultat inom vårt uppdrag och, inte minst, stärka vår förmåga inom brottsbekämpningen. Det är en förutsättning för att myndigheten ska kunna hantera de snabba förändringar vi ser i omvärlden generellt samt för att kunna möta den förmåga de kriminella har att snabbt nyttja ny teknik för att skala upp och effektivisera sin brottlighet.

Tullverket måste därför ha en hög ambitionsnivå i innovationsarbetet för att säkra en övergång till ett mer datadrivet arbetssätt och en ökad förmåga att hantera information och ny teknik. Det krävs både innovativt tänkande och tekniska möjligheter att snabbt förändra urval och kontroll med hjälp av signaler från olika typer av system. Tullverket påverkas också av de satsningar som sker på andra svenska myndigheter och behöver kunna hålla jämna steg i den tekniska utvecklingen för att kunna fortsätta samarbeta effektivt.

### **Svårare att rekrytera och behålla kompetens**

Tullverket är en central aktör i brottsbekämpningen och en väsentlig del av rättskedjan. Medarbetarnas kompetens är eftertraktad inom många områden. Särskilda lönesatsningar på andra myndigheter inom rättsväsendet och andra myndigheters stora rekryteringar inom Tullverkets kompetensområden påverkar konkurrensen om arbetskraft och vår möjlighet att kunna erbjuda konkurrenskraftiga villkor. Det finns en risk att vi tappar befintliga resurser och får svårt att attrahera ny kompetens.

### 3 Tullverkets förslag till finansiering 2027–2029

Tullverket lämnar härmed förslag på finansiering för budgetåren 2027–2029. Förslaget baseras på regeringens beslut om verksamhetens innehåll, uttalade förväntningar på myndigheten samt behovet av att implementera EU:s nya tullreform.

Tullverkets förslag innebär behov av utökat resurstillskott inom prioriterade områden:

- reformpaketet
- dataanalys och AI-förmåga
- organiserad brottslighet.

Införandet av EU:s tullreform kommer att påverka myndigheten i grunden. Införande kräver omfattande it-utveckling och kompetensutveckling under lång tid. I nuläget går vissa av kostnaderna att beräkna för innevarande år samt för åren 2027 – 2029. Dock går omfattningen i sin helhet inte att fullt ut att överblicka.

Tullverket står mitt i en omfattande och alldeles nödvändig satsning på dataanalys och AI-förmåga. Satsningarna är nödvändiga för att Tullverket ska kunna använda befintliga data effektivare. I avsnitt 4 Effektivisering inom Tullverket framgår att målet även är att påtagligt kunna effektivisera verksamheten på sikt. För att genomföra satsningen fullt ut kommer ökade resurser behövas.

Den organiserade brottsligheten är systemhotande. Narkotikan är en central del i den kriminella ekonomin och smugglingstrycket på Sverige är stort. Redan nu görs stora beslag vid den svenska gränsen, men här skulle Tullverket kunna göra mer, genom att kunna lagföra individer och nå längre i kedjan än att bara utreda ett beslag så gör Tullverket den verkliga skillnaden. Det är också så vi kommer åt den kriminella ekonomin. Det görs inte enkom genom fler beslag och fler resurser. Det handlar bland annat om att öka vår inhämtnings- och bearbetningsförmåga och användandet av hemliga tvångsmedel. Med mer personal och mer teknisk kontrollutrustning, i form av bland annat skannrar i kombination med en effektivare datahantering och underrättelseverksamhet skulle ännu mer kunna stoppas innan det kommer in i landet. Tullverkets nya befogenheter, utförselhäleri och självständigt förverkande, ställer även krav på en ökning av kontroller vid utgående trafik. Slutligen är det viktigt att understryka att stora delar av Tullverkets uppdrag är brottsförebyggande, till exempel, ju mer narkotika vi stoppar vid gränsen desto mindre behöver hanteras av myndigheter inne i landet. Här kan och vill Tullverket göra ännu större skillnad, varje satsad krona på Tullverket gör stor skillnad för samhället.

Mot den bakgrunden går Tullverket fram med äskanden om anslagsökning inom ovanstående tre områden. Områdena beskrivs nedan utförligt. Hur Tullverket kommer att prioritera vid uteblivet anslagstillskott redovisas under kap 3.4.

Tabell 2

| Anslagsbehov (mnkr)                         | 2026      | 2027       | 2028       | 2029       |
|---------------------------------------------|-----------|------------|------------|------------|
| <b>Verksamhet med behov av finansiering</b> |           |            |            |            |
| Förmåga att genomföra reformpaketet         | 28        | 50         | 80         | 90         |
| Kraftsamling dataanalys och AI-förmåga      |           | 70         | 130        | 160        |
| Kraftsamling organiserad brottslighet       |           | 70         | 235        | 320        |
| <b>Totalt utökat anslagsbehov</b>           | <b>28</b> | <b>190</b> | <b>445</b> | <b>570</b> |

### 3.1 Förmåga att genomföra reformpaketet

Reformeringen av EU:s tullunion, reformpaketet, kommer att ha en stor inverkan på Tullverkets verksamhet och på tullhanteringen för import- och exportföretag.

Förhandlingarna om reformpaketet pågår fortfarande, men enligt vad som är känt i nuläget ska reformpaketet genomföras stegvis under perioden 2026 – 2038. Tullverket kommer att behöva återkomma till regeringen i takt med att beslut fattas och konsekvenserna blir tydligare.

Att reformpaketet ska genomföras stegvis innebär att det kommer att bli en lång övergångsperiod. Under den tiden kommer den administrativa bördan och kostnaderna för tullmyndigheterna att öka. Det beror bland annat på att det blir nödvändigt att ha kvar befintliga förfaranden och it-system samtidigt som övergången till nya förfaranden och uppkoppling mot tulldatacentralen ska ske. Det betyder dubbla förfaranden, dubbla it-system och dubbla förvaltningskostnader. Dessutom måste tullmyndigheterna ha kompetens, förmåga och resurser att hantera både det gamla och det nya samtidigt.

#### Behov av finansiering 2026

För att kunna tillämpa de tillfälliga lösningar som behövs för att tull från första kronan ska kunna tas ut per den 1 juli 2026 och för att en eventuell hanteringsavgift ska kunna tas ut från den 1 november 2026, måste Tullverket göra ändringar i det befintliga it-stödet. Det rör sig bland annat om förändrat uppgiftslämnande i tulldeklarationer och nya krav på valideringar samt behov av större kapacitet i it-stödet. Omfattningen av de förändringar som behöver göras i it-stödet med anledning av införandet av hanteringsavgiften är beroende av hur de legala förutsättningarna kommer att utformas.

Tullverket ser att införandet av tull från första kronan medför ett behov av ökade resurser 2026 inom bland annat tillståndshanteringen. Betalningsansånd, samlad garanti, transittillstånd och lagringstillstånd

kommer att påverkas som en följd av att tidigare tullfria försändelser beläggs med tull. Då tillstånden är en förutsättning för att aktörerna ska kunna agera och inte riskera stopp i sina flöden behöver giltiga tillstånd med säkerställda garantier finnas på plats innan den 1 juli 2026. Vidare finns det ett stort behov av att kunna ge stöd till näringslivet och konsumenter inför omställningen och arbetet med detta behöver intensifieras, inte minst på grund av det skyndsamma införandet av tillfälliga lösningar.

Sammantaget uppgår äskandet till 28 miljoner kronor för 2026. Myndighetens budget är redan ansträngd och det finns en risk för att anslagskrediten kommer att behöva utnyttjas under 2026 för att utöver planerad verksamhet kunna hantera oförutsedda händelser.

### **Behov av finansiering åren 2027 – 2029**

De tillfälliga lösningarna för införande av tull från första kronan och eventuell hanteringsavgift kommer att innebära merkostnader inom it-verksamheten även under perioden 2027–2029. Det rör det sig bland annat om förvaltning av tillfälliga lösningar och licenser. Vidare kvarstår behovet av permanent ökade resurser inom bland annat tillståndshanteringen under hela perioden.

Såvitt det kan bedömas i dagsläget kommer det inte finnas något centralt it-stöd på EU-nivå på plats 2026 som Tullverket kommer att kunna nyttja varken för att ta ut tull från första kronan eller för att ta in en eventuell hanteringsavgift. Utgångspunkten är att tulldatacentralen från och med den 1 juli 2028 ska kunna ge visst stöd.

Många detaljer rörande tulldatacentralen är fortfarande okända. Det vi vet är att det kommer att krävas etablering av en teknisk plattform för informationsutbyte med tulldatacentralen samt integration mot uppbördssystemet. Vi vet också att tulldatacentralen och det nationella ankomstsystemet behöver integreras. Det krävs eventuellt också anpassning och integration mot nationellt riskhanteringssystem samt systemet för hantering av beställning av fysiska kontroller.

År 2027 uppskattar Tullverket utvecklingskostnaden till cirka 18 miljoner kronor (tidsåtgång: 27 000 timmar)<sup>1</sup>, cirka 8 miljoner kronor (11 300 timmar)<sup>2</sup> för 2028 samt cirka 10 miljoner kronor (14 100 timmar)<sup>3</sup> för 2029.

---

1 En större del av nedlagd tid kommer ingå i egenutvecklade system och bli anläggningstillgångar där investeringarna skrivs av under flera år. Det är avskrivningskostnaderna som tas upp i det här avsnittet.

2 En större del av nedlagd tid kommer ingå i egenutvecklade system och bli anläggningstillgångar där investeringarna skrivs av under flera år. Det är avskrivningskostnaderna som tas upp i det här avsnittet.

3 En större del av nedlagd tid kommer ingå i egenutvecklade system och bli anläggningstillgångar där investeringarna skrivs av under flera år. Det är avskrivningskostnaderna som tas upp i det här avsnittet.

När det gäller tillståndshanteringen ser Tullverket att vissa tillståndstyper påverkas av de förändringar som ska vara på plats 2028. Det som berörs är betalningsanstånd, samlad garanti, transittillstånd, lagringstillstånd (inklusive den nya typen av tullagertillstånd) och betrodd näringsidkare. Det kan röra sig om nya tillstånd eller ändringar i befintliga tillstånd. Bedömningen är att hanteringen av dessa tillstånd, inklusive tillståndsovervakning, kräver en personalförstärkning från 2027. Tullverket bedömer att de föreslagna förändringarna kommer att medföra ett ökat antal utfall för manuell kontroll som måste hanteras vilket kräver ytterligare personalförstärkning.

Tabell 3

| Behov för förmåga att genomföra reformpaketet (mnkr) | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|------------------------------------------------------|------|------|------|------|
|                                                      | 28   | 50   | 80   | 90   |

Tullverket har behov av ytterligare resurser för att öka antalet anställda i syfte att hantera de nya tillstånden, upprätthålla en löpande övervakning av de nya tillstånden samt för utfall för kontroll. Tullverket har också behov av ytterligare resurser för att investera i it-utveckling och it-system. Totalt äskar Tullverket för genomförandet av reformpaketet en förstärkning på 28 mnkr 2026, 50 mnkr för 2027, 80 mnkr för 2028 och 90 mnkr för 2029.

### 3.2 Kraftsamling dataanalys och AI-förmåga

Informationsmängderna och komplexiteten i varuflödena ökar. När en allt större del av verksamheten digitaliseras ges Tullverket ökade möjligheter att bedriva verksamheten effektivt och säkert. En högre grad av automatisering gynnar både Tullverket och företagen. För företagen förväntas exempelvis sänkta transaktionskostnader för handel vilket gör dem mer konkurrenskraftiga. Det innebär också att företagen får en bättre överblick över det egna varuflödet vilket underlättar handeln. För Tullverket ger digitaliseringen bättre förutsättningar att säkerställa en korrekt uppbörd och ett effektivare sätt att upptäcka varor som omfattas av förbud eller restriktioner. Det gör att färre farliga varor kommer ut i samhället. Detta innebär samtidigt ökade krav på att vi har god förmåga att hantera avvikelser som upptäcks i systemen.

För att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott behöver Tullverket utveckla förmågan att bearbeta och analysera information och data och ta tillvara digitaliseringens möjligheter. I takt med en ökad digitalisering behöver Tullverket även stärka sin förmåga att förebygga säkerhetsincidenter och möta de krav som cybersäkerhetslagen ställer.

Behov och förväntningar på Tullverket att kunna samverka och utbyta information med såväl svenska som internationella myndigheter ökar.

Detta ställer ökade krav både kopplat till transparens i datahantering, bearbetning och korrekt hantering av informationen.

Tullverkets underrättelse- och brottsutredande verksamhet är en del av den verksamhet som kommer att gynnas av tillgången till information, samt införandet av ny teknik och digitala lösningar. Tullverket implementerar nu en analysplattform som kommer göra det möjligt att bearbeta data inom alla olika verksamheter och på ett sätt som ger större nytta för hela Tullverket. Att bygga lösningar som kan hantera och omvandla ostrukturerad data till data som går att hantera i selekteringssystem förbättrar förmågan att analysera och göra urval i stora datamängder.

Även de nya möjligheterna att lagra ANPR-data innebär förbättrade möjligheter att analysera information och göra fler underrättelsebaserade urval. För att kunna göra detta behöver teknik och kompetens tillföras kontinuerligt.

Att kunna analysera stora mängder data och kunna göra mer prediktiva och preskriptiva analyser, förutsätter att det finns möjlighet att kontinuerligt utveckla och förstärka verktyg och mjukvara. Utvecklingen av nya tillämpningar på befintliga plattformar kräver utrustning, mjukvara och kompetens.

AI-arbetet är prioriterat i myndigheten och redan i närtid bedöms vissa AI-förmågor kunna implementeras som kommer att kunna stödja och effektivisera den operativa verksamheten på olika sätt. Exempelvis planeras transkriberingsverktyg för att överföra tal till text, en mjukvaruassistent som kan bidra till att stödja analyser av texter, en intern generativ AI (TullGPT) som kan förenkla sökningar och sammanställningar av myndighetens information, klassificeringsverktyg som stödjer arbetet med att säkerställa att uppbörden fastställs korrekt och bildanalyser som gör det snabbare att hitta rätt information i stora bildmängder.

Kraftsamlingen på dataanalys och AI-förmåga är nödvändig. Inte minst för att Tullverket ska kunna ta jämna steg med den organiserade brottsligheten och fortsätta vara en kraftfull aktör i kampen med att bekämpa den kriminella ekonomin.

Kraftsamlingen är dessutom Tullverkets främsta verktyg för att kunna effektivisera den operativa verksamheten och minska kostnaderna på sikt.

Tabell 4

| Behov för kraftsamling dataanalys och AI-förmåga (mnkr) | 2027 | 2028 | 2029 |
|---------------------------------------------------------|------|------|------|
|                                                         | 70   | 130  | 160  |

Tullverket har behov av ytterligare personalresurser främst inom it samt medel för utveckling och inköp av teknik. Satsningen på en förbättrad dataanalys och AI-förmåga innebär en effektivare underrättelseverksamhet, utredningsverksamhet och kontrollverksamhet. Satsningen bedöms på längre sikt ge effekthemtagningar och effektivare arbetssätt. Digitaliseringen medför behov av ökad it-säkerhet. Totalt äskar Tullverket för kraftsamlingen avseende dataanalys och AI-förmåga en förstärkning på 70 mnkr för 2027, 130 mnkr för 2028 och 160 mnkr för 2029.

### 3.3 Kraftsamling organiserad brottslighet

Tullverket agerar i en omvärld där den organiserade brottsligheten och den kriminella ekonomin har blivit systemhotande. Som nämnts tidigare är smuggeltrycket mot Sverige, inte minst vad gäller narkotikan stort.

Hur Sverige utnyttjas gällande till exempel narkotikasmuggling uppmärksammas även internationellt. Svenska hamnar nämns i samma sammanhang som stora hamnar som Rotterdam och Antwerpen. Det är en delvis ny situation för Sverige.

Post och kurir är också ett område som växer. Där ser vi att distribution av flera mindre försändelser med olagliga varor ger stora möjligheter. Exempelvis skickas stora mängder narkotika genom många små försändelser. Ett effektivt sätt att distribuera produkterna med låg risk för upptäckt.

Tullverket gör stor skillnad i kampen mot den organiserade brottsligheten, men här vill vi göra mer. Utvecklingen i den kriminella världen går snabbt och fortsatta satsningar krävs. Satsningar krävs både för att Tullverket ska kunna utveckla sin förmåga men även för att bibehålla nuvarande kapacitet. Det gäller både att förhindra illegala varor från att komma in i landet men även att till exempel stoppa stöldgods från att lämna landet.

De stora beslagen som blir allt fler kräver omfattande utredningsresurser för att utredningar ska leda till fällande domar. Utredningarna är ofta stora, komplexa och ställer krav på kvalificerad kompetens.

Även själva hanteringen av allt större beslag ställer ökade krav på myndighetens förmåga. Dels att upprätthålla säkerheten vid transporter, dels för att kunna garantera säkra samt större beslagslager bland annat som en följd av det stora inflödet av skrymmande beslag samt ny lagstiftning om självständigt förverkande. Även behovet av ytterligare en skjutbana är kritiskt då antalet medarbetare som ska beväpnas blir fler och konkurrensen om befintliga skjutbanor med andra myndigheter ökar markant.

Tullverkets kontrollverksamhet har vuxit under de senaste åren men behovet av ytterligare förstärkningar är stort. För att få full effekt krävs personalförstärkningar inom hela brottsbekämpningskedjan. I detta budgetunderlag äskas om förstärkning i en nivå som Tullverket bedömer är realistisk och genomförbar utifrån förmåga och kapacitet att rekrytera, utbilda och utrusta. Dock är myndighetens behov, givet de utmaningar som samhället står inför, egentligen ännu större.

Utöver fler medarbetare är rätt teknisk utrustning en förutsättning för att kontrollverksamhet ska kunna bedrivas på ett effektivt sätt.

Tullverket vill särskilt lyfta nedanstående behov:

### **Fasta skannrar till större hamnar**

Fasta skannrar möjliggör betydligt mer effektiva kontroller där en större andel av varuflödet kan kontrolleras och större partier av till exempel narkotika kan beslagtas. Skannrarna kan användas på containrar och olika typer av större fordon. Med tre fasta skannrar kan Tullverket komma upp i helt andra kontrollvolymmer och det skulle kunna skapa möjligheter för Tullverket att bedriva kontrollverksamheten på ett annat och mer effektivt sätt.

Sverige gör, i nuläget, långt färre skannerkontroller än andra europeiska länder. Tullverket föreslår fasta skannrar till de platserna med den högsta hotbilden. En fast skanner beräknas kosta cirka 50 miljoner kronor.

### **Ökad mobil förmåga**

Tullverket har sedan en tid tillbaka befogenheter att göra kontroller i post- och kurirflödet på sorteringsställen som inte utgör första sorteringsort. Det har lett till att kontrollgrupperna nu kan göra kontroller på många fler platser än tidigare. Behovet av att snabbt och effektivt kunna förflytta sig ökar. Det finns därför ett behov av att införskaffa röntgenbussar som består av såväl en arbetsplats som en röntgen. Röntgenbussarna skulle innebära ökad förmåga att ha kontrollteknik på flera platser än idag.

### **Ett nytt kommunikationssystem (Rakel generation 2)**

Myndigheten för civilt försvar har fått i uppdrag att ta fram ett nytt kommunikationssystem (generation 2). Övergången till det nya systemet planeras ske år 2028–2030. Alla Rakelanvändare ska ha gått över till det nya systemet senast år 2030. Tullverket är beroende av att kunna kommunicera säkert genom Rakel och har därför behov av att genomföra bytet.

Tabell 5

| Behov för kraftsamling organiserad brottslighet (mnkr) | 2027 | 2028 | 2029 |
|--------------------------------------------------------|------|------|------|
|                                                        | 70   | 235  | 320  |

Tullverket behöver ökade personalresurser för underrättelse-, kontroll- och utredningsverksamheterna. Vidare ingår en tekniksatsning bland annat i form av fler fasta skannrar, fler mobila röntgenbussar och Rakel generation 2. I äskandet ingår också skjutbana och utökade lokaler för beslag. Tullverket äskar för kraftsamlingen mot den organiserade brottsligheten en förstärkning på 70 mnkr för 2027, 235 mnkr för 2028 och 320 mnkr för 2029.

### 3.4 Konsekvenser av utebliven förstärkning

Tullverket hör till de myndigheter som fått ökade anslag de senaste åren för att kunna växla upp och höja ambitionsnivån inom bland annat kontrollverksamhet, brottsbekämpning och civilt försvar. Detta har givit Tullverket bättre förutsättningar att utföra uppdraget. Dessutom har satsningar för att öka möjligheten till externfinansiering av vissa verksamheter gjorts under föregående år.

Trots ökade anslag och insatser för ökad externfinansiering kommer nuvarande anslagsnivå inte räcka för att möta omvärldens krav.

Tullverket bedömer att det i ljuset av befintliga och ökande krav behövs resursförstärkningar inte bara i ett scenario där myndigheten fortsätter att höja sina ambitionsnivåer utan även i ett scenario med bibehållen förmåga.

Konsekvensen vid en utebliven resursförstärkning blir att tvingande åtaganden behöver prioriteras.

Satsningar som införandet av reformpaketet skulle behöva prioriteras och genomföras på bekostnad av annan verksamhet. Det är inte ett alternativ för Sverige och Tullverket som en del i EU:s tullunion att välja bort införandet av reformpaketet.

Om inga ytterligare medel tilldelas skulle andra högt prioriterade insatser få stå tillbaka, till exempel nödvändig utveckling inom vår brottsbekämpande verksamhet, leveranser inom genomförandet av tullkodexen, Smart passage vid norgegränsen, effektivare datahantering med mera. En ytterligare konsekvens är att myndigheten inte skulle kunna utföra tillräckliga analyser och kontroller för att säkerställa uppbörden vilket i sin tur ökar risken för administrativa misstag och efterföljande kostnader.

Det andra området som kommer att behöva prioriteras är den satsning på digitalisering och en förbättrad dataanalys och AI-förmåga som pågår i myndigheten. Satsningen bedöms som nödvändig för en effektiv underrättelseverksamhet, utredningsverksamhet och gränskontrollverksamhet. Riskerna med att stanna av i utvecklingen inom data- och analysområdet bedöms som mycket stora och kan leda till att Tullverket riskerar att halka efter i utvecklingen. Varuflödet ökar

och den organiserade brottsligheten blir allt mer komplex. Här krävs att Tullverket gör allt för att gå i takt med utvecklingen. Trots att området kommer att prioriteras kommer det vid ett uteblivet resurstillskott även inom detta område behöva göras nedprioriteringar.

Bland annat kommer Tullverkets innovationsarbete och arbetet med att utveckla nya arbetssätt att tappa fart. Detta påverkar möjligheten att implementera nya system och göra effektiviseringar och effekthemtagningar. Dessutom kommer effekten av utvecklingen inom data- och analysområdet påverkas negativt då mottagande personalresurser kommer att saknas. Det kommer att finnas en stor risk för att utvecklingen inte får önskad effekt.

Slutligen kommer införskaffandet av Rakel generation 2 att behöva genomföras då Tullverket inte kan välja att fortsätta använda nuvarande system. Rakel generation 1 utgår och ersätts av Rakel generation 2. Den operativa personalens förmåga att kunna kommunicera är en grundförutsättning för att kunna utföra sitt uppdrag tryggt och säkert.

Det område som, utöver nedprioritering av it-behov och som nämnts ovan, kommer att få stå tillbaka vid utebliven anslagstilldelning är en ambitionsökning och kraftsamling mot den organiserade och systemhotande brottsligheten.

Här vill Tullverket göra mer men det är inom detta område som nedprioriteringar kommer att behöva göras. Om vi ska öka ambitionen för att kunna göra fler träffsäkra kontroller och lagföra fler brottslingar kräver det satsningar inom både kontrollteknik och resurser inom hela brottskedjan. Dessa satsningar kommer Tullverket inte kunna prioritera vid utebliven resurstilldelning. Införandet av EU:s tullreform, behovet av att fortsätta nödvändig utveckling inom data och analys samt införskaffa Rakel generation 2 kommer behöva gå före.

## 4 Effektivisering inom Tullverket

I enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB), 9 kap 1 § ska myndigheten, om förslag lämnas som beräknas leda till ökade kostnader eller minskade intäkter, redovisa förslag till åtgärder inom den egna verksamheten som leder till motsvarande minskning av kostnaderna.

Tullverkets målsättning är alltid att kunna genomföra förslag som leder till ökade kostnader genom finansiering med åtgärder inom den egna verksamheten. Myndigheten arbetar därför kontinuerligt med att se över resurser, arbetssätt och systemstöd för att säkerställa högsta effektivitet.

Insatser prövas mot varandra kontinuerligt och de insatser som ger bästa resultat till lägsta kostnad i form av resurser eller utveckling

prioriteras. Detta är bedömningar som görs i den dagliga operativa verksamheten men också när den samlade treåriga verksamhetsplanen ska fastställas och vid budgetuppföljning under året.

Tullverket har fattat beslut om ett antal större satsningar som ska effektivisera verksamheten och på sikt minska kostnader. För att nå effektiviseringarna och möjligheten att göra kostnadsbesparingar på sikt krävs dock ytterligare satsningar i närtid.

### **Utveckling av dataanalys och AI-förmåga**

Satsningen på att utveckla hantering och analys av data bedöms kunna leda till effektivisering av verksamheten. Satsningen har hög prioritet då den kommer att möjliggöra bättre resultat med mindre resurser.

Insatserna är långsiktiga och kräver kompetensutveckling, it-utveckling och inom vissa områden helt nya arbetssätt. I takt med att nya system och arbetssätt införs frigörs resurser. Utvecklingen inom data och analys är avgörande för Tullverkets samlade omställning över tid men redan under 2026 planerar vi för att några AI-förmågor kommer att kunna implementeras. Dessa kommer kunna stödja den operativa verksamheten på olika sätt. Exempelvis planeras ett transkriberingsverktyg, en mjukvaruassistent, en intern generativ AI (TullGPT), klassificeringsverktyg och bildanalys.

Med start under 2026 kommer även vissa delar av verksamheten kunna arbeta i en ny analysplattform, olika AI-lösningar för databearbetning, analys och generativ AI kommer att implementeras. Införandet sker stegvis och kommer framförallt att bidra till att på sikt kunna effektivisera och utveckla förutsättningarna inom underrättelseverksamheten och utredningsverksamheten. Detta för att nå längre i våra utredningar, öka lagföringen, identifiera och komma åt den kriminella ekonomin samt för att upptäcka uppbördsbortfall. På sikt ska analysplattformen kunna tillgodose hela Tullverkets behov av avancerad analysförmåga som påtagligt kommer att effektivisera användningen av Tullverkets resurser.

### **Effektivare stödverksamhet**

Effektiva arbetssätt hänger till viss del ihop med hur verksamheten organiseras. En översyn av stödverksamheten har gjorts och till följd av det har Tullverket etablerat en förvaltningsavdelning. En samlad avdelning för frågor som rör säkerhet, beredskap, lokaler, ekonomi och inköpsfrågor gör att synergier kommer att kunna nyttjas.

Stödverksamheten kommer att effektiviseras samtidigt som kvaliteten bibehålls eller höjs. Särskilt kan lyftas att en gemensam organisation för säkerhet och beredskap har bildats som kommer skapa synergier när det gäller till exempel risk- och sårbarhetsanalyser samt säkerhetsskyddsanalyser som är högt prioriterat i Tullverket.

### Agil utvecklingsverksamhet

Utvecklingsverksamheten är viktig och garanterar att myndigheten fortsätter att vara en relevant aktör som klarar av att möta omvärldens krav. För att säkerställa hög effektivitet och låga kostnader inom utvecklingsverksamheten har en ny utvecklingsmodell med agilt angreppssätt utvecklats. Den ska leda till en effektivare och mer ändamålsenlig utveckling med fokus på ägarskap i verksamheten och behov av att över tid nå stegvisa effekter. Organiseringen bygger på flexibilitet, kontinuerligt lärande, samarbete och kontinuerliga förbättringar. Målet är att minska långa tidplaner med höga risker för kostnader som inte ger effekt. Det agila arbetssättet kommer löpande att utvecklas för att säkerställa att utvecklingsresurserna används med hög effektivitet och så låga kostnader som möjligt.

### Öka den externfinansierade verksamheten

Tullverket har förstärkt förmågan och kompetensen inom området extern finansiering. En myndighetsövergripande satsning genomförs för att utveckla en intern struktur och öka kompetensen i myndigheten kopplat till möjligheterna att finansiera mer verksamhet med externfinansiering. Detta kommer öka förmågan att ansöka om, genomföra och redovisa fler externt finansierade projekt. Genom att fler kostnader på sikt kan komma att finansieras med externa medel kan anslagsbelastningen minska samtidigt som kvaliteten i verksamheten kan bibehållas, eller höjas. Prognosen är att Tullverket ska erhålla externfinansierade medel och minska kostnaderna för befintlig, anslagsfinansierade verksamhet med 10 miljoner kronor 2027, 10 miljoner kronor 2028 och 10 miljoner kronor 2029.

## 5 Ekonomi

### 5.1 Utfall 2025

För verksamhetsåret 2025 tilldelades Tullverket ett anslag om 3 174 483 tkr. Totalt tilldelade medel var 3 159 878 tkr. Kostnaderna uppgick vid 2025 års slut till 3 188 634 tkr, vilket resulterade i att kostnaderna var 14 148 tkr högre än årets tilldelade anslag. Ingående överföringsbelopp uppgick till -14 608 tkr och utgående överföringsbelopp har beräknats till -28 756 tkr.

Tabell 6

| Utfall (tkr)                            | 2025      |
|-----------------------------------------|-----------|
| Ingående överföringsbelopp              | -14 608   |
| Årets tilldelning enligt regleringsbrev | 3 174 486 |
| Tilldelade medel                        | 3 159 878 |
| Kostnader                               | 3 188 634 |
| Utgående överföringsbelopp              | -28 756   |

## 5.2 Verksamhetens finansiering

Tullverkets bedömning är att anslaget behöver förstärkas under perioden 2026–2029. I tabellen nedan redovisas den hittills beslutade anslagsutvecklingen till och med år 2028. I det följande utgår vi från 2026 års prisnivå. Utöver ramanslaget har Tullverket vissa intäkter. En översikt över verksamhetens finansiering framgår av nedanstående tabell.

Tabell 7

| Finansieringsöversikt (tkr)                                                                | 2025<br>Utfall   | 2026<br>Prognos  | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Anslag                                                                                     |                  |                  |                  |                  |                  |
| Utgiftsområde 3 Skatt, tull o exekution, anslag 01 002 Tullverket <sup>a)</sup>            | 3 188 634        | 3 441 754        | 3 484 120        | 3 487 019        | 3 487 019        |
| Avgiftsintäkter som disponeras, enligt regeringens indelning                               | 1                | 35               | 35               | 35               | 35               |
| Övriga intäkter som disponeras <sup>b)</sup>                                               | 36 605           | 28 000           | 106 000          | 26 000           | 27 000           |
| <b>Summa</b>                                                                               | <b>3 225 240</b> | <b>3 469 789</b> | <b>3 590 155</b> | <b>3 513 054</b> | <b>3 514 054</b> |
| Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel, enligt regeringens indelning <sup>c)</sup> | 52               | 0                | 90               | 90               | 90               |

a) Anslag i 2026 års prisnivå, undantag för 2025.

b) I övriga intäkter ingår bidrag, finansiella intäkter samt de avgifter och andra ersättningar som inte särskilt framgår av regleringsbrevets indelning och struktur.

c) Inkomsttitel 2397 Dröjsmålsränta hos Tullverket.

## 5.3 Intäkter som disponeras

Intäkter, utöver anslaget, som disponeras av Tullverket uppgick under 2025 till 36 606 tkr. Intäkter för den avgiftsbelagda verksamheten, enligt den indelning som anges i regleringsbrevet, redovisas i nedanstående tabell.

Tabell 8

| Intäkter som disponeras, uppdragsverksamhet (tkr) | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|---------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Uppdragsverksamhet</b>                         |                |                 |                  |                  |                  |
| Kontroll av päls av katt och hund                 | 1              | 25              | 25               | 25               | 25               |
| Kontroll av handel med sälprodukter               | 0              | 10              | 10               | 10               | 10               |
| <b>Summa</b>                                      | <b>1</b>       | <b>35</b>       | <b>35</b>        | <b>35</b>        | <b>35</b>        |

## 5.4 Intäkter som inte disponeras

Dröjsmålsränta debiteras vid för sen betalning av tull och annan skatt. Prognoserna för åren 2026–2029 är baserade på Statskontorets antagande om varuimportens utveckling, samt antagandet att dröjsmålsräntorna storlek korrelerar med det totala värdet för debiterad uppbörd. För 2026 beräknas ingen dröjsmålsränta inflyta då

funktionalitet för att debitera ränta beräknas komma på plats först i slutet av året.

Tabell 9

| Intäkter som inte disponeras (tkr)  | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|-------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Offentligrättslig verksamhet</b> |                |                 |                  |                  |                  |
| Dröjsmålsränta                      | 52             | 0               | 90               | 90               | 90               |
| <b>Summa</b>                        | <b>52</b>      | <b>0</b>        | <b>90</b>        | <b>90</b>        | <b>90</b>        |

## 6 Behov av krediter och bemyndiganden

### 6.1 Behov av kredit på räntekontot år 2027–2029

Behovet av kreditutrymme på räntekonto bedöms till 150 000 tkr under de år budgetunderlaget avser. År 2027 bedöms räntekontokrediten inte behöva nyttjas.

Tabell 10

| Räntekontokredit i Riksgäldskontoret (tkr)     | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat |
|------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|
| Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året |                |                 |                  |
| Minsta behållning på räntekontot under året    | 89 897         | 128 051         | 128 311          |
| Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret   | 273 932        | 312 086         | 312 346          |
| Räntekontokredit i Riksgäldskontoret           | -              | -               | -                |
| Beslutad/föreslagen räntekontokredit           | 150 000        | 150 000         | 150 000          |

### 6.2 Behov av anslagskredit och anslagssparande år 2027–2029

Behovet av anslagskredit och anslagssparande bedöms uppgå till tre procent av anslaget under de år som budgetunderlaget avser. Vid större tillskott till anslaget är behovet en högre flexibilitet mellan åren och möjlighet till en högre anslagsbehållning.

### 6.3 Behov av bemyndiganden år 2027–2029

Tullverkets bedömning är att inga särskilda bemyndiganden behövs.

## 7 Behov av investeringsmedel och låneram

### 7.1 Behov av investeringsmedel

Behov av investeringsmedel och nivån på låneramen är baserad på investeringsplaner och anskaffning enligt framfört behov i detta budgetunderlag. I tabellen nedan framgår planer för anskaffning av immateriella och materiella anläggningstillgångar. Investeringarna avser framtagande av system, egenutvecklade eller köpta, samt återinvesteringar och nyinvesteringar inom områden som datasystem, licenser, servrar, fordon och kontrollutrustning.

Tabell 11

|                                                                         | 2025<br>Utfall              | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verksamhetsinvesteringar (tkr)</b>                                   |                             |                 |                  |                  |                  |
| <b>Immateriella investeringar</b>                                       |                             |                 |                  |                  |                  |
| Datasystem, rättigheter m.m.                                            | 89 516                      | 74 667          | 46 230           | 27 801           | 20 000           |
| <b>Materiella investeringar</b>                                         |                             |                 |                  |                  |                  |
| Maskiner, inventarier och installationer m.m.                           | 128 967                     | 158 800         | 316 800          | 190 400          | 311 200          |
| Byggnader, mark och annan fast egendom                                  |                             |                 |                  |                  |                  |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                                         | 37 230                      | 76 750          | 141 310          | 161 220          | 188 586          |
| <b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>                                   | <b>255 713<sup>a)</sup></b> | <b>310 217</b>  | <b>504 340</b>   | <b>379 421</b>   | <b>519 786</b>   |
| <b>Finansiering</b>                                                     |                             |                 |                  |                  |                  |
| Lån i Riksgäldskontoret<br>(2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen) | 211 026 <sup>a)</sup>       | 300 217         | 414 340          | 369 421          | 509 786          |
| Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)                     | 29 494                      | 10 000          | 90 000           | 10 000           | 10 000           |
| <b>Summa finansiering</b>                                               | <b>240 520<sup>a)</sup></b> | <b>310 217</b>  | <b>504 340</b>   | <b>379 421</b>   | <b>519 786</b>   |

a) Skillnaden mellan summa verksamhetsinvesteringar och nyupptagna lån i Riksgäldskontoret (utfall 2025) beror på att lån tas upp i Riksgälden några dagar före året är slut och före att alla redovisningsposter registrerats för året.

I tabellen nedan redovisas utvecklingsområden under rubriken Verksamhetsinvesteringar per objekt. I tabellen har vi också tagit upp kostnader som inte är investeringar i traditionell bemärkning<sup>4</sup> men kostnader i utvecklingsverksamheten. Detta är upptaget på raden Övrigt (<20 000 tkr) som är övrig utveckling.

4 Här har vi valt att redovisa alla andra utvecklingstimmar eller produktkonsulter i utvecklingsverksamheten som inte uppfyller definitionen av anläggningstillgångar men kostnaderna är med för att få en heltäckande bild av de totala kostnaderna för större investeringar. Det kan vara kostnader för planering, förberedelser och andra löpande kostnader som vi inte får ta upp som anläggningstillgångar. Att ta med dessa uppgifter i tabellen har vi gjort för att it-investeringar och egenutvecklade anläggningstillgångar, där är det vanligt att de totala kostnaderna är betydligt större än vad vi redovisar som anläggningstillgångar. Tillsammans utgör dessa rader utvecklingsverksamhetens totala kostnader.

Tabell 12

| Särskild information om verksamhetsinvesteringar (tkr) | Totalt           | Ack.Utfall <sup>a)</sup> | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|--------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verksamhetsinvesteringar per objekt</b>             |                  |                          |                 |                  |                  |                  |
| Utvecklingsområde Klarering                            | 516 092          | 430 394                  | 40 000          | 31 667           | 6 230            | 7 801            |
| Utvecklingsområde Brottshantering                      | 146 257          | 146 257                  | -               | -                | -                | -                |
| Utvecklingsområde Tillstånd, efterkontroll mm.         | 94 101           | 75 101                   | 12 000          | 5 000            | 2 000            | 0                |
| Utvecklingsområde Data & Analys                        | 6 000            | 4 000                    | 2 000           | 0                | 0                | 0                |
| Utvecklingsområde HR & Ekonomi                         | 31 000           | 13 000                   | 5 000           | 8 000            | 5 000            | 0                |
| Övrigt (<20 000 tkr)                                   | 732 302          | N/A                      | 164 000         | 181 333          | 189 770          | 197 199          |
| Fordon                                                 | 240 700          | N/A                      | 46 500          | 67 000           | 77 200           | 50 000           |
| Förändringar av lokaler                                | 567 866          | N/A                      | 76 750          | 141 310          | 161 220          | 188 586          |
| IT-investeringar (immateriella och materiella)         | 285 400          | N/A                      | 72 600          | 64 600           | 77 600           | 70 600           |
| Övriga materiella anläggningstillgångar                | 451 100          | N/A                      | 39 700          | 185 200          | 35 600           | 190 600          |
| <b>Summa utgifter för investeringar</b>                | <b>3 070 818</b> | <b>668 752</b>           | <b>458 550</b>  | <b>684 110</b>   | <b>554 620</b>   | <b>704 786</b>   |
| <b>Finansiering</b>                                    |                  |                          |                 |                  |                  |                  |
| Lån i Riksgäldskontoret <sup>b)</sup>                  | 1 593 764        | N/A                      | 300 217         | 414 340          | 369 421          | 509 786          |
| Bidrag <sup>c)</sup>                                   | 120 000          | N/A                      | 10 000          | 90 000           | 10 000           | 10 000           |
| Anslag                                                 | 688 302          | N/A                      | 148 333         | 179 770          | 175 199          | 185 000          |
| <b>Summa finansiering</b>                              | <b>2 402 066</b> | <b>-</b>                 | <b>458 550</b>  | <b>684 110</b>   | <b>554 620</b>   | <b>704 786</b>   |
| <b>Varav investeringar i anläggningstillgångar</b>     |                  |                          |                 |                  |                  |                  |
| Datasystem, rättigheter m.m.                           | 168 698          | N/A                      | 74 667          | 46 230           | 27 801           | 20 000           |
| Maskiner och inventarier                               | 977 200          | N/A                      | 158 800         | 316 800          | 190 400          | 311 200          |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                        | 567 866          | N/A                      | 76 750          | 141 310          | 161 220          | 188 586          |
| <b>Summa investeringar i anläggningstillgångar</b>     | <b>1 713 764</b> | <b>-</b>                 | <b>310 217</b>  | <b>504 340</b>   | <b>379 421</b>   | <b>519 786</b>   |

a) Ack. Utfall är inte möjlig att bedöma för posterna Övrigt (<20 000 tkr), fordon, förändringar av lokaler, it-investeringar samt övriga materiella anläggningstillgångar. Därmed går det inte att göra en bedömning vad avser uppdelning på Lån (årets anskaffning investeringar) och vad som kostnadsförs direkt på anslaget.

b) Årets anskaffning investeringar.

c) Årets anskaffning, externt finansierade investeringar

## 7.2 Behov av låneram

Tullverket har vid utgången av 2025 en belastning på låneramen med totalt 708 720 tkr. Utfallet är inom beslutad ram på 1 000 000 tkr.

Tullverkets behov av anskaffningar av anläggningstillgångar som finansieras med lån i Riksgäldskontoret resulterar i ett behov av en låneram om

- 1 050 000 tkr för 2027
- 1 050 000 tkr för 2028
- 1 200 000 tkr för 2029

Tabell 13

| Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr) | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|-------------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>IB lån i Riksgäldskontoret</b>                     | 717 096        | 708 720         | 770 572          | 905 357          | 954 599          |
| Nyupplåning                                           | 211 026        | 300 217         | 414 340          | 369 421          | 509 786          |
| <b>Amorteringar</b>                                   | 219 402        | 238 365         | 279 555          | 320 179          | 350 181          |
| UB lån i Riksgäldskontoret                            | 708 720        | 770 572         | 905 357          | 954 599          | 1 114 204        |
| Beslutad/föreslagen låneram                           | 1 000 000      | 1 050 000       | 1 050 000        | 1 050 000        | 1 200 000        |
| Ränteutgifter                                         | 14 980         | 12 525          | 13 495           | 14 942           | 14 942           |
| <b>Finansiering av räntor och avskrivningar</b>       |                |                 |                  |                  |                  |
| Utgiftsområde 03 anslag 01 002 Tullverket             | 234 382        | 250 890         | 293 050          | 335 121          | 365 123          |



Box 27311, 102 54 Stockholm  
Telefon: 0771-520 520  
[tullverket.se](http://tullverket.se)